

CREACIÓN

CONAMA 2024

¿CÓMO CONSTRUIR
CIUDADES DIVERSAS
A TRAVÉS DE LAS
AGENDAS URBANAS?

INFORME DE RESULTADOS

ÍNDICE

01. INTRODUCCIÓN		Página 03
02. CREATÓN CONAMA		Página 04
03. PROGRAMA		Página 06
04. ENTIDADES PARTICIPANTES		Página 07
04. TRIÁLOGOS		Página 08
05. RELATOGRAMA		Página 10
07. DINÁMICA DE TRABAJO		Página 12
08. RESULTADOS		Página 16
09. CONCLUSIONES		Página 19

01. INTRODUCCIÓN

Del 2 al 5 de diciembre, el Centro de Convenciones Norte de IFEMA acogió la 17ª edición del Congreso Nacional de Medio Ambiente (CONAMA), en lo que fue una ocasión única para profundizar aún más en el impacto positivo que las Agendas Urbanas impulsan sobre el territorio.

Paisaje Transversal y el MIVAU participamos con la organización de un creatón, una sesión de debate y un taller que avanzaron y ampliaron en los temas abordados en encuentros previos, presentando soluciones y experiencias ejemplares en la implementación de Agendas Urbanas.

02. CREATÓN CONAMA

Presentación

Las Agendas Urbanas y Locales se consolidan como una herramienta clave para avanzar hacia modelos de ciudad y territorio más sostenibles, equitativos y resilientes. A través de ellas, los municipios pueden analizar su situación actual y proyectar una estrategia clara de futuro, capaz de abordar los principales desafíos globales como el cambio climático, la transición energética o la despoblación, mediante proyectos concretos que traduzcan esa visión en acciones tangibles.

En el actual el actual periodo de financiación (Marco Financiero Plurianual 2021-2027) y ante la inminente convocatoria del Plan EDIL (Estrategias de Desarrollo Integrado Local), contar con una Agenda Urbana no solo refuerza la capacidad de planificación, sino que mejora el posicionamiento de los municipios a la hora de acceder a nuevas oportunidades.

Tras una primera etapa más centrada en la elaboración de los Planes de Acción, el Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana impulsa ahora su implementación. Este paso no está exento de dificultades. Traducir los objetivos estratégicos en acciones reales puede verse condicionado por factores como la disponibilidad de recursos, la estabilidad institucional o las prioridades políticas cambiantes.

Conscientes de estos retos, desde Paisaje Transversal y el MIVAU hemos impulsado una serie de encuentros de carácter práctico donde compartir aprendizajes y herramientas para facilitar la puesta en marcha de las Agendas Urbanas en todo el país. Estos espacios de trabajo se estructuran en torno a cuatro ejes fundamentales: la financiación, la gobernanza y participación, el diseño e implementación de actuaciones y los sistemas de seguimiento y evaluación.

El propósito es acompañar a los territorios en este nuevo ciclo de acción, conectando la visión estratégica con la realidad local para avanzar colectivamente hacia ciudades más habitables, inclusivas y preparadas para el futuro.



¿Cómo construir ciudades diversas a través de las Agendas Urbanas?

El martes 3 de diciembre, de 16:00 a 19:00 h, se celebró el CREATÓN CONAMA, un evento que marcó el cierre de los encuentros desarrollados durante el año y que comenzaron durante el evento coordinado por el Observatorio2030 del CSCAE, Paisaje Transversal y el Ayuntamiento de Santa Coloma, con apoyo del MIVAU y la Diputación de Barcelona y la colaboración del Festival de la New European Bauhaus, "De Europa al Barrio" en Santa Coloma de Gramenet (17 de abril), y que tuvo continuidad en las sesiones celebradas en el Foro de las Ciudades IFEMA Madrid 2024 (18 de junio), en la II jornada Viladecans 2030 (15 de octubre) y en el Smart City Expo World Congress 2024 (7 de noviembre).

El objetivo principal de este encuentro fue dar continuidad a los trabajos iniciados en las sesiones previas y definir una herramienta práctica que facilite a municipios y territorios la implementación de Agendas Urbanas mediante la promoción de buenas prácticas y soluciones efectivas y el establecimiento de una red de trabajo y colaboración entre municipios.

Además, la sesión se planteó como un espacio de encuentro y diálogo entre los sectores público y privado, en el que se exploraron posibles puentes de colaboración para construir ciudades y territorios más justos y sostenibles.

03. PROGRAMA

16.00-16.10	Bienvenida e introducción a la sesión Presentan: Sonia Hernández, Subdirectora General de Políticas Urbanas – MIVAU Jon Aguirre, Socio fundador - Paisaje Transversal
16.10-16.20	Presentación resultados obtenidos en sesiones de trabajo previas Presenta: Jon Aguirre, Socio fundador - Paisaje Transversal
16.20-16.50	TRIÁLOGO INSPIRADOR: <i>La colaboración público-privada en la implementación de las AUL</i> Participan: Margarita Tomás, Directora de Desarrollo de Negocio – GNE Finance Miguel Díaz Batanero, Director de Suelo – Metrovacesa Fidel Vázquez, Director de Proyectos Urbanos – Roca Modera: Jon Aguirre, Socio fundador - Paisaje Transversal
16.50-17.30	TRIÁLOGO INSPIRADOR: <i>Programa Ciudades que se superan</i> Participan: Ana Beatriz Jordao, Responsable de la Oficina - ONU-Hábitat España Ana María González Bueno, Primera Teniente Alcalde Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera Eulalia Moreno, Coordinadora general de Agenda Urbana, Desarrollo y Mantenimiento - Ayuntamiento de Alcorcón Francisco Gutiérrez, Jefe del Gabinete de Alcaldía Ayuntamiento de Sant Boi de Llobregat Fila 0: Pilar Cervantes, Jefa del Servicio de Urbanismo Área de Urbanismo, Vivienda y Regeneración Urbana de la Diputación de Barcelona Jordi Mazón, Cuarto Teniente de Alcalde del Ayuntamiento de Viladecans Modera: Guillermo Acero, Socio fundador – Paisaje Transversal
17.30-18.00	TRIÁLOGO INSPIRADOR: <i>Las Misiones europeas y las Agendas Urbanas</i> Participan: Jordi Mazón Cuarto Teniente de Alcalde del Ayuntamiento de Viladecans M ^a José Ruiz de Villa, Subdirectora Servicio de Medio Ambiente Ayuntamiento de Valladolid Beatriz García- Moncó, Coordinadora de las Misiones Europeas y la Agenda 2030 del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz – Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz Modera: Jon Aguirre, Socio fundador - Paisaje Transversal
18.00-18.45	SESIÓN DE TRABAJO
18.45-19.00	Presentación de resultados y cierre

04. ENTIDADES PARTICIPANTES

ONU Hábitat España

Ministerio de Hacienda - DG Fondos Europeos

Ministerio de Vivienda

Diputación de Barcelona

Basque Centre of Climate Change BC3

Ayto. A Coruña

Ayto. Alcorcón

Ayto. Benissa

Ayto. Chiclana

Ayto. Fuenlabrada

Ayto. Sant Boi de Llobregat

Ayto. Santa Coloma de Gramenet

Ayto. Viladecans

Ayto. Vitoria-Gasteiz

Ayto. Zaragoza

EMSV Getafe

Asociación para la Investigación, el Diseño y la Innovación

GNE Finance

Metrovacesa

Roca

Ebrópolis / AU Zaragoza

AU Casar de Cáceres

05. TRIÁLOGOS

Ayuntamientos, organizaciones y empresas compartieron sus experiencias en temas como la colaboración público-privada y los vínculos entre las Agendas Urbanas y el programa “Ciudades que se Superan”, de ONU-Hábitat, o las Misiones Europeas para ciudades climáticamente neutras, impulsado por la Comisión Europea. A partir de las preguntas del moderador, las personas participantes realizaron intervenciones breves de unos 5 minutos, tratando de aportar una clave concreta que pueda ser útil para otros municipios y participantes. Las aportaciones que se realicen en la mesa fueron recogidas en un relatograma.

La colaboración público-privada en la implementación de las AUL

El término “colaboración público-privada” genera cierto rechazo desde lo público o desde ciertos sectores de lo público. En gran medida esto se debe a que desde lo público se ha utilizado no para la colaboración si no para la



externalización o para desatender los servicios públicos en favor de intereses privados, donde pareciese que lo público asume todos los riesgos mientras el privado solo obtiene los beneficios. No obstante, tal y como han dejado claro los acuerdos climáticos de las Misiones, las grandes transformaciones que requieren las ciudades no van a poder afrontar solo con financiación pública (ya sea municipal o supramunicipal). ¿Qué claves creéis que son importantes para facilitar y establecer una verdadera colaboración mediante la cual el sector privado y público pudieran trabajar conjuntamente y asumieran tanto los riesgos, los fracasos como los beneficios y los éxitos? ¿Desde lo privado entendéis que el marco de las AUL puede ser atractivo para ello?

Programa “Ciudades que se superan”

¿Se está produciendo una colaboración e intercambio entre las ciudades en el marco de este proyecto? ¿Cómo se está realizando este intercambio y colaboración? ¿Qué estáis aprendiendo las unas de las otras? Que cada ciudad destaque un aprendizaje que ha tenido de otra ciudad del programa gracias a participar en él.

Las Misiones europeas y las Agendas Urbanas

Siendo la Misión Clima (y la de Adaptación) junto con sus Acuerdos Climáticos y las Agendas Urbanas dos instrumentos de planificación urbana integrales y estratégicos para la ciudad con la mirada en el 2030, que en muchos casos están tocando temas muy similares (movilidad, rehabilitación, infraestructura verde, etc.), ¿cómo es la articulación de ambos instrumentos y, más importante, su implementación? ¿De qué manera se retroalimentan o corren vidas paralelas? ¿Tiene sentido tener dos instrumentos de planificación que hablan de muchas veces de lo mismo?

Por otra parte, actualmente los ayuntamientos cuentan con múltiples instrumentos de planificación, evaluación, seguimiento, etc., y muchas veces resulta muy complicado de entender incluso para los que estamos trabajando en ello y al final todas hablan de lo mismo: cómo mejorar las ciudades y la calidad de vida de la ciudadanía con la mirada puesta en el 2030. ¿Cómo se lo explicáis a vuestros compañeros del ayuntamiento, a los políticos, a vuestras familias, a las entidades o la ciudadanía?

CRECIMIENT
ECONÓMIC
ARRERAS



SONIA HERNÁNDEZ

LAS AGENDAS URBANAS NECESITAN DE:

- LIDERAZGO
- PARTICIPACIÓN
- MEJORA DE LA GOBERNANZA

UN PROCESO ABIERTO Y EN PERMANENTE CAMBIO



ANA BEATRIZ J.



FIDEL VÁZQUEZ

LOS PLANES DE ACCIÓN PERMITEN CONOCER QUÉ PROYECTOS SON ELEGIBLES PARA LA FINANCIACIÓN PRIVADA

LAS EMPRESAS PRIVADAS CON SUELO DISPONIBLE SON UN ALIADO

OPORTUNIDAD PARA EL TERRITORIO



MARGARITA TOMÁS

"CIUDADES SUPERAN" CIUDADES EN TACIÓN DE S ACCIÓN PAR UNA TRANSF AMBICIOSA

LA INVERSIÓN NECESARIA HACIA LA

IMPULSAR PROYECTOS DE CALIDAD QUE RESPONDAN A INTERESES PÚBLICOS

ALINEADOS AL MARCO QUE PROPONE LA AGENDA URBANA



MIGUEL DÍAZ

CREAR REDES DE CIUDADES PARA COMPARTIR, PARTICIPAR, IMPULSAR EL INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTO.

XARXA DE LES AGENDES URBANES LOCALS.



PILAR CERY



JORDAO

EN LA AGENDA URBANA, LAS PERSONAS SON LA PRINCIPAL UNIDAD DE MEDIDA

LA AU PROMUEVE UN DESARROLLO SOSTENIBLE DESDE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA ALIANZA MULTINIVEL



EULALIA MORENO

LA MISIÓN OFRECE UN LABORATORIO DE EXPERIMENTACIÓN PARA VER SI SUS ESTRATEGIAS SE PUEDEN REPLICAR Y ESCALAR

EQUIPOS 5P



BEATRIZ GARCÍA-MONCÓ

QUE SE APOYA A LA IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE PROMOVER FORMACIÓN ANTES DEL 2030

EN PRIVADA ES PARA AVANZAR TRANSICIÓN ENERGÉTICA



ANA GONZÁLEZ

LA AGENDA URBANA ES UN PLAN DE PLANES QUE MARCA LOS OBJETIVOS A AFRONTAR DESDE DOCUMENTOS NORMATIVOS



JORDI MAZÓN

LA MISIÓN Y LA AGENDA URBANA MANTIENEN UN DIÁLOGO COHERENTE

ESQUEMA 5E



VANTES

LA AGENDA URBANA NOS HA PERMITIDO PASAR DE PENSAR QUE TENEMOS QUE HACER A REPENSAR LOS "CÓMOS"



FRANCISCO GUTIÉRREZ

MISIÓN Y AGENDA URBANA, SON ÁREAS DISTINTAS PERO COMPLETAMENTE TRANSVERSALES



Mª JOSÉ RUIZ DE VILLA

06. RELATOGRAMA

07. DINÁMICA DE TRABAJO

Organización en grupos de trabajo

Las personas asistentes se dividieron en tres mesas de trabajo. Cada una contó con una persona encargada de la dinamización.

Los temas abordados fueron:

1. Financiación de Agendas Urbanas Locales: Puntos clave y propuestas para asegurar fondos que permitan el desarrollo de las AUL.
2. Gobernanza, gobierno relacional y participación: Estrategias con las que promover una gobernanza participativa y colaborativa, involucrando a actores locales y ciudadanía, así como fomentando la colaboración entre distintas áreas y niveles de gobierno.
3. Diseño e implementación de actuaciones: Apoyo en el desarrollo de proyectos y acciones concretas que transformen los planes en realidades tangibles.

Explicación de avances desarrollados hasta el momento

La persona encargada de la dinamización realizó la presentación de algunos de los resultados para cada eje obtenidos en las sesiones anteriores. Estas debían servir de guía para iniciar el trabajo dentro de cada grupo/mesa.

Presentación de experiencias

Las personas participantes explicaron, brevemente, una experiencia positiva desarrollada bajo su experiencia. Esta experiencia debía estar vinculada al eje de trabajo propuesto para esa mesa.

Lluvia de ideas

Los y las participantes añadieron nuevas situaciones clave, escribiéndolas/enunciándolas en unas fichas/cartas aportadas por el/la moderador/a de dicha

mesa. Las problemáticas, obstáculos, barreras, situaciones, casos, etc. a exponer tenían que aludir a situaciones concretas a las que se hayan enfrentado en su día a día y estar relacionadas con la implementación de AUL. Las situaciones clave debían enunciarse en una frase sencilla de entender por el resto de personas asistentes.

Priorización de ideas

Una vez aportada la información a las fichas/cartas, los/as asistentes votarán entre las ideas clave para establecer una prioridad entre ellas. Cada participante emitirá un voto. Las ideas clave más valoradas se usaron para continuar el trabajo de la sesión en el siguiente punto.

Elaboración de las instrucciones

Los/as participantes se organizaron en subgrupos de 2 o 3 personas. Cada uno de estos subgrupos trabajó sobre una de las cuatro ideas clave más valoradas, completando la ficha/carta con los posibles pasos a seguir (a modo de receta o instrucciones) para la ejecución de la idea clave.

Puesta en común

Un representante de cada uno de los subgrupos debía exponer brevemente al resto de la mesa las instrucciones redactadas. Una vez expuestas, el resto de participantes pudo arrojar nuevas ideas, recetas o instrucciones a las ya



08. RESULTADOS

Mesa 1: Financiación de Agendas Urbanas Locales

Directrices (se subrayan las más valoradas por el grupo de asistentes):

- Consideraciones sobre plazos:
 - Planificación temporal para cumplir con los requisitos y plazos establecidos y/o evitar sanciones.
 - Saber adaptarse a formas de financiación diversas en cuanto a requisitos, plazos y fondos.
 - Consideraciones sobre organización entre departamentos:
 - Disponer de recursos y de organización para estar al día de las últimas convocatorias.
 - Fomentar la motivación y el interés de las áreas técnicas.
 - Crear una metodología, una justificación y una estructura adaptada al municipio que permita acceder a convocatorias de financiación.
 - Disponer de conocimiento y recursos sobre cómo gestionar y encauzar las convocatorias de forma adecuada a la realidad local.
 - Coordinar distintos departamentos de gobierno para optimizar el trabajo y unificar tareas.
 - Consideraciones sobre financiación:
 - Detectar proyectos estratégicos dentro del propio Ayuntamiento.
 - Considerar cuál es la capacidad de financiación y de endeudamiento del Ayuntamiento.
 - Afrontar proyectos que sean realistas para el municipio, considerando su viabilidad técnica, financiera y social (capaz de responder a necesidades ciudadanas).
-

-
- Generar una clasificación de las diferentes líneas de financiación y sus características.
 - Saber adaptarse a formas de financiación diversas en cuanto a requisitos, plazos y fondos.
 - Gestionar la financiación de la rehabilitación.
 - Establecer una planificación temporal para cumplir con los requisitos y plazos establecidos y/o evitar sanciones.
 - Considerar asistencia técnica para redacción de pliegos.
 - Es necesario atraer financiación privada a las Agendas Urbanas.

Instrucciones:

Detectar proyectos estratégicos dentro del propio Ayuntamiento.

- Proyecto busca fondo: detectar la necesidad y buscar la oportunidad.
- Establecer criterios claros: técnicos, económicos.
- Considerar la demanda social.
- Disponer de impulso político.

Considerar cuál es la capacidad de financiación y de endeudamiento del Ayuntamiento.

1. Conocer cuál es el entorno financiero; contar con el área de hacienda del Ayuntamiento.
2. Analizar otras vías de endeudamiento fuera de balance.
3. Considerar otras vías de financiación que no computen deuda.

Es necesario atraer financiación privada a las Agendas Urbanas.

1. Considerar que la rentabilidad debe ser la justa.
 2. Capacitación sobre cuestiones económicas y financieras.
 3. Analizar la viabilidad económica.
 4. Actuaciones vinculadas CSRD y taxonomía.
 5. Identificación de riesgos y establecimiento de formas de mitigación de los mismos.
 6. Cambio de los procesos de licitación.
-

Mesa 2: Diseño e implementación de actuaciones

Directrices (se subrayan las más valoradas por el grupo de asistentes):

- Simplificar procesos administrativos.
- Las personas responsables deben ejercer su liderazgo y disponer de una visión integral y a largo plazo.
- Fomentar la implicación de la ciudadanía en los proyectos: generar canales de comunicación, espacios de trabajo, difusión.
- Impulsar la autonomía y el empoderamiento del personal técnico como líder de proyectos.
- Apostar por metodologías colaborativas que incluyan a la ciudadanía en los procesos de diseño.
- Fomentar un clima donde las personas se sientan libres para tomar una posición crítica a los avances y procesos.
- Crear herramientas sencillas y efectivas para sistematizar los procesos de diseño e implementación
- Adaptar y actualizar formas de trabajo internas para introducir la colaboración.
- Disponer de herramientas de trabajo colaborativo para la ejecución de expedientes, informes u otros documentos.
- Hacer compatibles las necesidades de los proyectos con las normativas y modos de funcionamiento existentes
- Unir entidad y técnica: conocimiento y lugar de implementación.

Instrucciones:

Simplificar procesos administrativos.

1. Madurez de los proyectos y personal formado
 2. Redefinición y delimitación de responsabilidades: papel de la tecnología para la agilización de procesos y el flujo de trabajo.
 3. Revisión de los silencios administrativos.
-

Las personas responsables deben ejercer su liderazgo y disponer de una visión integral y a largo plazo.

1. Que no sea dependiente del ciclo político.
2. Estructurar una gobernanza que permita el consenso.
3. Crear una idea propia de ciudad.
4. Desestigmatizar la idea de liderazgo.

Mesa 3: Gobernanza, gobierno relacional y participación

Directrices (se subrayan las más valoradas por el grupo de asistentes):

- Generar espacios de confianza donde equipo técnico y equipo político puedan compartir sus contradicciones.
 - Aceptar que la Agenda Urbana es variable y adaptable.
 - Son necesarios los referentes políticos, que difundan los objetivos e importancia de la Agenda Urbana.
 - Fomentar la cultura de la innovación.
 - Utilizar los instrumentos normativos existentes de manera diferente e innovadora.
 - Establecer un liderazgo de los proyectos a realizar.
 - Conseguir un equipo técnico interdepartamental que entienda y haga suyo los objetivos de la AU.
 - Facilitar procesos de formación del personal técnico.
 - Fomentar procesos participativos intergeneracionales: jóvenes + adultos mayores.
 - Incentivar desde gobiernos locales la iniciativa e implicación del sector privado (¿exenciones?) y la ciudadanía hacia los objetivos de la AU.
 - Trasladarnos donde están las personas y facilitar la construcción conjunta de la ciudad.
-

-
- Establecer procesos a corto, medio y largo plazo junto con desarrollo de prototipos que permitan analizar y obtener resultados que optimicen la implementación futura.
 - Alinear el Plan de Mandato con las estrategias que establece la Agenda Urbana; establecer acuerdos políticos de ejecución y cumplimiento.
 - Los recursos e información deben ser accesibles y abiertos a todos los departamentos, impulsando el conocimiento colectivo: compartir proyectos, buenas prácticas, medidas que no estén funcionando, etc.
 - Crear canales y espacios que favorezcan la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones: gamificación de procesos participativos, fomento del codiseño, creación de chatbots, etc.
 - En los procesos de participación ciudadana, garantizar la comprensión plena de los conceptos y la conexión de los participantes con los objetivos comunes. Uso de un lenguaje claro y cercano a la ciudadanía.

Instrucciones:

Crear canales y espacios que favorezcan la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones: gamificación de procesos participativos, fomento del codiseño, creación de chatbots, etc.

1. Involucrar a una persona del área de participación ciudadana.
2. Identificar el objetivo a gamificar.
3. Acudir a un experto o experta en gamificación para el diseño de la dinámica
4. Ejecutar la plataforma
5. Difundir la plataforma
6. Revisar y escalar.

Facilitar procesos de formación del personal técnico.

- Incluirlo en el Plan de Formación Municipal y que sirva para la carrera administrativa.
 - Relacionar el temario con los bloques de la AU.
-

09. CONCLUSIONES

La última de las jornadas sobre implementación de Agendas Urbanas Locales, estableció diversas directrices clave a la hora de abordar estos trabajos.

En materia de Financiación:

- Detectar proyectos estratégicos dentro del propio Ayuntamiento.
- Considerar cuál es la capacidad de financiación y de endeudamiento del Ayuntamiento.
- Es necesario atraer financiación privada a las Agendas Urbanas.

En materia de diseño e implementación de actuaciones:

- Simplificar procesos administrativos.
- Las personas responsables deben ejercer su liderazgo y disponer de una visión integral y a largo plazo.

En materia de gobernanza:

- Facilitar procesos de formación del personal técnico.
- Crear canales y espacios que favorezcan la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones: gamificación de procesos participativos, fomento del codiseño, creación de chatbots, etc.

Estos siete puntos se suman a una lista de cuestiones clave que se han trabajado en anteriores encuentros. Con todos ellos, se determinará ahora una herramienta de trabajo lúdica que ayude a municipios y territorios a establecer posibles formas de acción ante los retos que implica la implementación de Agendas Urbanas.

En paralelo, todas estas sesiones de trabajo ponen de manifiesto la importancia que los procesos de diálogo y la colaboración, sea multinivel o multiactor, sirven para compartir aprendizajes y soluciones ante cuestiones que son, muchas veces, comunes.

